

מדינת ישראל
משרד האוצר – מנהל התכנון
ועדת מכרזים

סימוכין : 18420

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 18 באוקטובר 2015

חברי הוועדה:

גב' אדית בר - ממלאת מקום יו"ר ועדת המכרזים

עו"ד ספי בירומי - יועצת משפטית

גב' שולי בבייב – חשבת מינהל התכנון

גב' יפית כרפסי - מרכזת ועדת מכרזים

החלטה לפניה מס' : 551 / 8 - פניה להארכת והרחבת התקשרות עם האגודה

הבריטית להערכה ובקרת נדל"ן RICS

מציגים:

משה גל – מנהל תחום תפעול ומשאבים

איריס בודקוב – מנהלת תחום מעקב בקרה ותפעול

רקע:

א. רקע לבקשה והצורך:

בהמשך להחלטת ממשלת ישראל (2009), שאימצה את המלצת "ועדת זיילר", אושר בכנסת ביום 18.3.2014 תיקון מס' 101 לחוק התכנון והבנייה התשע"ד-2014, ובו פרק חדש וייעודי (ה'3) בדבר **מכונני בקרה**, שמטרתם:

- להבטיח את התנאים לתקינות התכנון והבנייה של מבנים, ועמידתם בתקנות התכנון והבנייה וקוד הבנייה העתידי;
- לתמוך ברשויות הרישוי למימוש אחריותן בבקרת תקינות התכנון והבנייה;
- ליצור כתובת אחת לבקרה ההנדסית של הבנייה ולבקרה על העמידה בתקנות התכנון והבנייה, לרבות נקיטת פעולות הנדרשות לצורך אישורים במהלך הליכי הרישוי והבנייה מגורמים מוסמכים.

משרד הפנים, באמצעות מינהל התכנון, מקדם החל משנת 2009 מהלכים להקמת מכונני בקרה בישראל, אשר יוסמכו על ידי המדינה. הסמכת המכוננים תתקיים במדורג, במשך השנים הקרובות, החל **מינואר 2016 כקבוע בחוק**, ותתבסס על עמידה בתנאי סף שונים, **לרבות עמידת כלל הבקרים העובדים בהם בכשירות הנדרשת מהם בחוק ובתקנות**. **מקצוע הבקרה על תכנון וביצוע הבנייה הוא חדש בישראל**. כדי לכונן אותו, יזם מינהל התכנון קורסים אינטנסיביים לבקרים על תכנון וביצוע הבנייה, בשיתוף פעולה עם המוסד הבריטי המלכותי, ה-RICS (Royal Institution of Chartered Surveyors), שהוא הרגולטור שמסמך, מלווה ומאגד את הבקרים על הבנייה בבריטניה וברחבי העולם.

מדינת ישראל
משרד האוצר – מנהל התכנון
ועדת מכרזים

כדי להתניע את לימוד המקצוע בישראל, מערך ההכשרה עם RICS פועל במספר מישורים: (1) קורס בקרים מכוון (באנגלית); (2) קורס בקרים ארוך (אנגלי-עברי); (3) קורס בקרה להנדסאים (עברי);

(1) קורס בקרים מכוון (באנגלית) – I, II, III

הקורס פותח עבור קהל יעד של בעלי תואר בהנדסה או אדריכלות, שהם בעלי ניסיון של לפחות 5 שנים בתכנון מבנים, ניהול בנייה ובנייה בפועל. את הקורס העבירו מורי RICS מבריטניה, ולכן הוא נערך בשפה האנגלית ובעזרת הדגמת תורת הבקרה באמצעות הקוד הבנייה הבריטי. הקורס כלל גם התנסות בפילוט על מבנים בישראל של אגף פיתוח הליכי רישוי הבנייה, וחייב גם התנסות מעשית בבקרה במכוני בקרה באנגליה.

במסגרת הקורסים הראשונים שולבו משתתפים עתירי ניסיון מקצועי, שהגיעו באוריינטציות שונות ורלוונטיות, כגון: אוריינטציה של ניהול ואוריינטציה של הוראה. כמו כן, לקורס זה הצטרפו כמשתתפים עובדים מקרב הגופים המאשרים -- אנשי כבאות והצלה, אנשי המשרד להגנת הסביבה ונציגים מפיקוד העורף ומשרד הפנים (אגף בכיר לרגולציה) -- כדי להיערך להכשרת והסמכת בקרים מורשים מטעם. עד כה נערכו שלושה מחזורים לקורס מסוג זה, והוכשרו בו כ-80 בוגרים, מהנדסים ואדריכלים.

ההיענות לקורס המכוון הייתה מוגבלת, בין השאר בשל אי הודאות אם החוק יעבור בכנסת, בשל תנאי הסף הגבוהים (בקורס האחרון, למשל, מתוך 40 מתמודדים עברו את תנאי הסף רק 28) ובשל העובדה שהקורס מועבר מאלף ועד תו באנגלית.

(2) קורס בקרים ארוך (אנגלי-עברי) - IV, VI

במטרה להגדיל את העתודה המקצועית לקראת מהלך הקמת מכוני הבקרה בישראל, פותחה בשנת 2014 הכשרה נוספת וארוכה עבור מהנדסים (מתחום הבנייה) או אדריכלים רשויים. הקורס משלב למידה עצמית online (באתר RICS) עם מפגשי פנים-אל-פנים, אשר נערכים על ידי חלוצי המקצוע, בוגרי הקורס הראשון והשני שהגיעו אליו באוריינטציה של הוראה.

אמנם חומרי הלמידה ברובם עדיין באנגלית, אך ההרצאות נערכות בשפה העברית והתרגול נערך על התקנות וקוד הבנייה הישראליים.

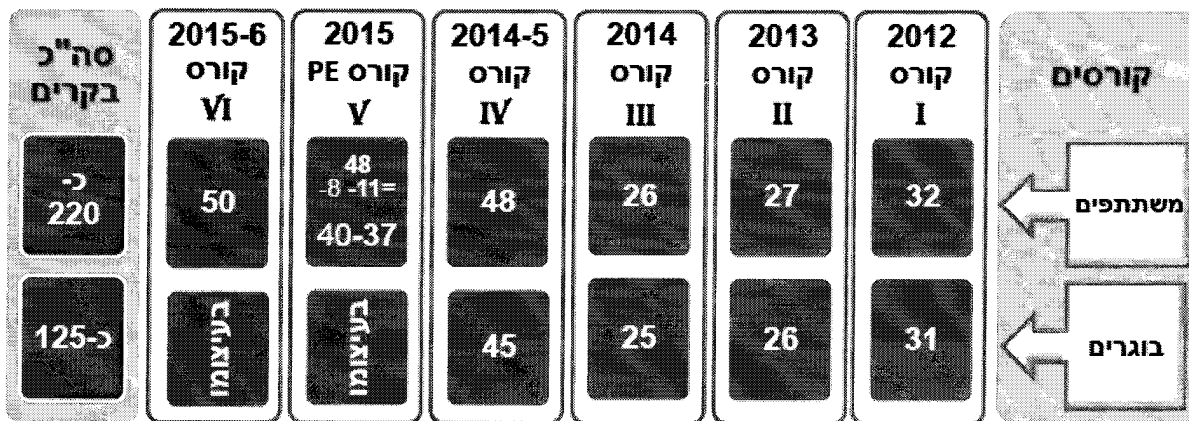
קורס ראשון מסוג זה החל בסוף ספטמבר 2014, עם קרוב ל-50 משתתפים, והוא הסתיים ביוני 2015 עם 45 בוגרים.

קורס שני מסוג זה החל בימים אלה (יולי 2015) עם 50 אדריכלים ומהנדסים, והוא עתיד להסתיים בחודש מרץ 2016.

מדינת ישראל
משרד האוצר – מנהל התכנון
ועדת מכרזים

(3) קורס בקרים להנדסאים (עברי) - V

בשל מחסור צפוי בבקרי בנייה שהם מהנדסים, הוחלט לשלב בתחום זה את ההנדסאים במהלך שנת 2014 יזם אגף פיתוח תהליכי רישוי, בשיתוף RICS, גם תכנית ייעודית להנדסאים. תכנית זו החלה בפברואר 2015 וצפויה להסתיים בנובמבר 2015. הקורס אמור להבטיח שההנדסאים יהיו בעלי כישורים בבקרה על תכן וביצוע הבנייה שיאפשרו להם לעבוד כבקרי בנייה עפ"י תפקידם ורמת האחריות, כפי שמוסדרים בחוק. כבר במחצית הקורס הסתבר כי 8 משתתפים לא עומדים בתנאי הקורס. שלושה משתתפים נוספים נמצאים כיום בבירור מצבם האקדמי.



איור: קורסי בקרה על תכן וביצוע הבנייה של RICS למהנדסים ואדריכלים, ומצבת הבקרים בשנים 2012-2016

כיום, כולל משתתפי הקורס הרביעי, יש כ-125 בוגרים (ראו איור), וביחד עם ההנדסאים שיצלחו לסיים את הקורס – צפויים להערכתנו עד כ-150 בוגרים בקרים, עד נובמבר 2015.

על מנת שמכוני הבקרה יוכלו לתת מענה בעתיד למלוא פעילות הרישוי והבנייה בישראל, יש לדאוג לכך שבישראל יהיו כשירים לעבוד במכוני הבקרה כמה מאות בקרים.

עם כניסת התיקון לחוק לתוקף, ביום 1.1.2016, מתוכננת כניסה **מדורגת** של מכוני הבקרה לפעילות הרישוי (רישוי בנייה רוויה לצורכי מגורים עד גובה של 29 מטר). בבדיקה שנערכה (מרץ 2015) בנוגע להיקף הפעילות המשוער והיצע הבקרים הזמינים לעבודה במכוני הבקרה, עולה כי :

(1) **כוח האדם הזמין לעבודה בפועל במכוני בקרה יעמוד על כ-95 בקרים מתוך כלל הבוגרים** (הערכה זו כוללת שיקלול ההנחה כי לא כל הבקרים הבוגרים יהיו זמינים לעבודה במכון הבקרה בשל משתנים כגון מגזר התעסוקה הנוכחי, ותק בתעשייה ועניין לעסוק בתחום).

(2) **היצע כוח האדם הצפוי לסוף שנת 2015 (כ-95 בקרים) נמוך מהנדרש לפעילות**

הבקרה הצפויה עבור בנייה רוויה לצורכי מגורים עד גובה של 29 מטר.

מדינת ישראל
משרד האוצר – מנהל התכנון
ועדת מכרזים

- (3) על מנת שניתן יהיה לפתוח את מכוני הבקרה הראשוניים החל משנת 2016 עבור בנייה רוויה עד 29 עד מטר נדרשת פתיחה מיידית של לכל הפחות קורס בקרים נוסף, הכולל לפחות 50 בוגרים.
- (4) לצורך הרחבה הדרגתית של פעילות מכוני הבקרה ומתן מענה לגידול צפוי בהיקף הבנייה בכלל ובנייה רוויה בפרט, נדרשים קורסים נוספים.
- על כן, בשל המחסור המסתמן בבקרים פעילים לשלב הקמת המכונים, נדרש מיידית: קיום קורס ארוך נוסף להכשרת בקרים על הבנייה, עבור 50 משתתפים – מהנדסים ואדריכלים רשויים - אשר יוכלו לעבוד במקצוע בקרה על הבנייה במכוני הבקרה הראשוניים שיוקמו.

לשאלת הועדה האם יידרשו קורסים נוספים, מסרה מנהלת היחידה המקצועית כי נערכים מאמצים גדולים להכשיר את הטכניון כמוסד מאושר להכשרת בקרים ומסלול אקדמאי לנושא, כבר בשנת הלימודים הבאה. ככל שהנושא לא יוסדר עד אז יהיה צורך בקיום קורסים נוספים במתכונת זו.

להלן היסטוריית ההתקשרות:

- א. 31.1.2012 – נחתם הסכם עם ה RICS לביצוע הדרכת בקרים בישראל בסכום של 136,000 ליש"ט, וזה בהתאם לסעיף 22 לחוזה, בעמוד 5, המפנה לתכולת העבודה בעמוד 10 לחוזה, ולעלות שעה בעמוד 11 לחוזה (חלוקת השעות מופיעה בנספח לחוזה זה) עד 31.12.2012.
- ב. בתאריך 12.9.2012 – נחתמה הרחבת התקשרות עם ה RICS בגין השלמת הכשרה באנגליה בסכום של 36,000 ליש"ט. (העלות מתבססת על מחיר שעת בהתאם לעלות שעתית בעמוד 11 לחוזה).
- ג. בתאריך 10.3.2013 נחתמה הרחבת התקשרות עם RICS לצורך ביצוע קורס נוסף במתכונת הקודמת לרבות עדכון הסילבוס בעלות של 63,050 ליש"ט. (העלות מתבססת על מחיר שעת בהתאם לעלות שעתית בעמוד 11 לחוזה).
- ד. בתאריך 17.2.14 – נחתמה הרחבת והארכת ההתקשרות עם RICS לצורך קיום קורס בקרים קצר ל-60 משתתפים בעלי ניסיון בענף הבנייה שיעבדו כמנהלי תיקים במכון הבקרה, ולצורך קיום קורס בקרים ארוך ל-50 משתתפים בעלי השכלה בסיסית מתאימה שישמשו כעובדי מכון הבקרה בסכום של 225,850 ליש"ט (העלות מתבססת על מחיר שעת בהתאם לעלות שעתית בעמוד 11 בחוזה).
- ה. בתאריך 23.7.14 – נחתמה הרחבת והארכת ההתקשרות עם ה- RICS לצורך קיום קורס בקרים להכשרת בקרים ל-50 משתתפים הנדסאים בתחום הבניה אשר יוכלו לעבוד במקצוע בקרה על הבנייה לפי ייחוד הפעולות (מבנים פשוטים) המותר להם על פי חוק המהנדסים והאדריכלים בסכום של 162,350 ליש"ט. (העלות מתבססת על מחיר שעת בהתאם לעלות שעתית בעמוד 11 בחוזה).

מדינת ישראל
משרד האוצר – מנהל התכנון
ועדת מכרזים

1. בתאריך 14.6.15 – נחתמה הרחבת והארכת ההתקשרות עם ה- RICS לצורך קיום קורס בקרים להכשרת בקרים ל – 50 משתתפים מהנדסים ואדריכלים רשויים בתחום הבניה בסכום של 151,350 ליש"ט. (העלות מתבססת על מחיר שעתי בהתאם לעלות שעתית בעמוד 11 בחוזה). והרחבה נוספת לצורך קיום תקופת חונכות באנגליה לקורס מס' 4 ל-15 משתתפים בסכום של 18,000 ליש"ט. סה"כ לתוספת זאת 169,350 ליש"ט.

יתרה תקציבית	סמכות	היקף התקשרות	סיום תוקף	תחילת תוקף	
	ועדת פטור משרדית	136,000 ליש"ט		31.1.2012	הסכם ראשון
	ועדת מכרזים	36,000 ליש"ט		12.9.2012	תוספת מס' 1
	ועדת מכרזים	63,050 ליש"ט	31.12.14	10.3.2013	תוספת מס' 2
	ועדת מכרזים	225,850 ליש"ט	2016 אין תאריך מדויק מאחר ובהסכם לא צוין תאריך	17.2.14	תוספת מס' 3
	ועדת מכרזים	162,350 ליש"ט	31.12.16	23.7.14	תוספת מס' 4
	ועדת מכרזים	169,350 ליש"ט	31.12.17	14.6.15	תוספת מס' 5

התוספת הנדרשת :

בשל המחסור המסתמן בבקרים פעילים לשלב הקמת המכונים, נדרש מיידית: קיום קורס ארוך נוסף להכשרת בקרים על הבנייה, עבור 50 משתתפים – מהנדסים ואדריכלים רשויים - אשר יוכלו לעבוד במקצוע בקרה על הבנייה במכוני הבקרה הראשוניים שיוקמו.

מהות התוספת :

נדרשת תוספת של סכום חד –פעמי עבור קיום הקורס להכשרת מהנדסים ואדריכלים עבור 50 איש בסך של 156,850 ליש"ט - הסכום מבוסס על עלות שעתית (עמוד 11 למטה בהסכם) לפי החלוקה הבאה :

א. הוראת הקורס

- 1 מומחה אשר יועסק במשך 10 ימי עבודה בעלות של 900 ליש"ט ליום (עפ"י עמוד 11 להסכם)

סה"כ : 9,000 ליש"ט

5 מומחים אשר יועסקו במשך 5 ימי עבודה בעלות של 900 ליש"ט ליום (על פי עמוד 11 להסכם)

סה"כ 22,500 ליש"ט

מדינת ישראל
משרד האוצר – מנהל התכנון
ועדת מכרזים

- 2 עובדים בדרגת ביניים אשר יועסקו במשך 20 ימי עבודה בעלות של 550 ליש"ט ליום (עפ"י עמוד 11 להסכם).
סה"כ: 22,000 ליש"ט

- מזון ומשקאות ל-20 יום בעלות של 1,200 ליש"ט ליום. סה"כ: 24,000 ליש"ט

סה"כ לסעיף א': 77,500 ליש"ט

ב. תקופת חונכות באנגליה:

17 מומחים למשך זמן של 4 ימים בעלות של 900 ליש"ט ליום (בהתאם לסעיף 11.1 להסכם)

סה"כ לסעיף ב': 61,200 ליש"ט

הסכום אינו כולל נסיעות מישראל ואליה, תחבורה מקומית, אירוח, מזון או הוצאות אחרות כלשהן בהן עשויות המשלחות לשאת במהלך ההדרכה.

ג. הבחינה וניהול הקורס

1. 2 מומחים למשך זמן של 4 ימים, עבור הבחינה/ההערכה הסופית לצורך ההסמכה בעלות של 900 ליש"ט ליום

סה"כ: 7,200 ליש"ט

2. ניהול הקורס ולוגיסטיקה

1 עובד בדרג ביניים למשך זמן של 15 ימים בעלות של 550 ליש"ט ליום (על פי עמוד 11 להסכם)

סה"כ: 8250 ליש"ט

1 מומחה למשך זמן של 3 ימים בעלות של 900 ליש"ט ליום (עפ"י עמוד 11 להסכם)
סה"כ: 2,700 ליש"ט

סה"כ לסעיף ג': 18,150 ליש"ט

סה"כ לכלל התוספת: 156,850 ליש"ט

הסכום אינו כולל נסיעות מישראל ואליה, תחבורה מקומית, אירוח, מזון או הוצאות אחרות כלשהן בהן עשויות המשלחות לשאת במהלך ההדרכה.

מדינת ישראל
משרד האוצר – מנהל התכנון
ועדת מכרזים

לשאלת החשבת מדוע נדרשת התוספת של 10 ימים לעובד בדרג הביניים לניהול הקורס ולוגיסטיקה, מסרה היחידה המקצועית כי בשונה מביצוע הקורסים הקודמים, לאור הפקת לקחים, והצורך בהכשרת בקרים נוספים בדחיפות, התוכנית שונתה כך שהיציאה לתקופת הכשרה בחו"ל תיעשה בעת ובעונה אחת לכלל המשתתפים בתוכנית ככל שיתאפשר, והיא תהיה במקביל לתקופת ההוראה בישראל (בשונה מקורסים קודמים שלאחר תקופת ההוראה יצאו להכשרה בחו"ל בפריסה של כשלושה חודשים). מדובר בכמות כפולה של סטודנטים שיוצאים לתקופת החונכות באנגליה בפרק זמן קצר יותר ולכן עבודת הלוגיסטיקה והאדמיניסטרציה הנדרשת הינה פי 3 מהקורסים הקודמים שהתקיימו עד כה.

מבוקש מועדת המכרזים:

1. הרחבת ההתקשרות בסך של 156,850 ליש"ט לפי הפירוט של התוספות המופיעות מטה.
2. הארכת ההתקשרות עד 31.12.2018.
3. מבוקש בנוסף לאשר שימוש ביתרת שעות היעוץ מתקופות קודמות לתקופה הנוכחית המבוקשת.
4. אישור אופציה לעריכת שני קורסים נוספים במתכונת זהה, במידה והעברת הנושא לביצוע בטכניון תימשך מעבר למתוכנן.

תקנה תקציבית: 06.30.02.12

סה"כ עלות כולל מע"מ: 156,850 ליש"ט

החלטה:

הועדה דנה בבקשה כפי שהוצגה בפניה ולאור הנימוקים אשר הוצגו:

1. הועדה מאשרת את הארכת והרחבת התקשרות עם RICS בהתאם לתקנה (31)3 לתקנות חובת המכרזים – תשנ"ג 1993 בהיותם ספק חוץ, לשם קיום קורס נוסף עד 50 משתתפים. על פי האמור בהסכם ההתקשרות עמם בסעיף 11 לנספח A נקבע כי ייתכן צורך בקיום קורסים נוספים. להלן ציטוט הסעיף מתוך ההסכם.

**11. RICS recognises that the Ministry may request RICS to provide additional assistance and consultation services, as required by the Ministry from time to time.
Where RICS is able to provide these services, the Ministry and RICS will agree a scope of work and the following special framework of charges will apply.**

**11.1 Subject Matter Expert / Team Leader
Full day rate £900
Half day rate £450**

**Associate / Researcher
Full day rate £550
Half day rate £250**

11.2 These rates to be valid for the term of the contract and subject to an annual review which will be capped in line with the UK Retail Price Index.

מדינת ישראל
משרד האוצר – מנהל התכנון

ועדת מכרזים

לאור הנימוקים המפורטים בבקשה הועדה מאשרת את הארכת והרחבת התקשרות עם RICS לשם קיום קורס נוסף עד 50 משתתפים. ההרחבה הנה בתעריפים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה בהיקף של 156,850 ליש"ט כולל מע"מ זאת על פי התחשיב הבא:


- א. הוראת הקורס - סה"כ לסעיף א' - 77,500 ליש"ט
- ב. תקופת חונכות באנגליה: סה"כ לסעיף ב' : 61,200 ליש"ט
- ג. הבחינה וניהול הקורס : סה"כ לסעיף ג' : 18,150 ליש"ט
- סה"כ לכלל התוספת : 156,850 ליש"ט

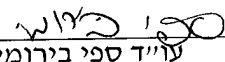
הסכום אינו כולל נסיעות מישראל ואליה, תחבורה מקומית, אירוח, מזון או הוצאות אחרות כלשהן בהן עשויות המשלחות לשאת במהלך ההדרכה.

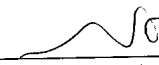
- 2. הועדה מאשרת אופציה לפתיחת עד שני קורסים נוספים במתכונת זהה במקרה שפתיחת תכנית אקדמאית לתחום הבקרים בטכניון תעכב מעבר למועד המתוכנן.
- 3. מאחר וסכום ההתקשרות הראשונה כולל כל האופציות עולה על 2.5 מלש"ח, הועדה פונה לחשבת הכללית לקבלת אישורה להחלטות המפורטות בסעיפים 1,2 לעיל, בהתאם לתקנה 3(31) לתקנות חובת המכרזים תשנ"ג – 1993.

תקנה משפטית : 3(31)א) ספק חוץ+ ג3א) לתקנות חובת המכרזים תשנ"ג – 1993

מספר פריט התחייבות : 06300212


שולי צבי בבייב
חשבת מינהל התכנון


עו"ד ספי בירומי
יועצת משפטית


גבי אדית בר
ממלאת מקום יו"ר
ועדת המכרזים

רשמה : יפית כרפסי